Yapım İşlerinde “Esaslı Unsur” Tanımının Yürütmesi Durduruldu (Danıştay ve 2026/DK.D-397 Sayılı KİK Kararı)

Mustafa Çelik

Vergi Danışmanı

Tarih: 17.11.2026

Kısa Cevap

Danıştay Onüçüncü Dairesinin **15/09/2026 tarihli ve E:2026/4267 sayılı kararı** ile; Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 3’üncü maddesindeki **"Esaslı unsur"** tanımının ve Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin 2.8’inci maddesinin birinci fıkrasındaki açıklamanın **yürütmesinin durdurulmasına** karar verilmiştir. Söz konusu yargı kararının uygulanmasını teminen Kamu İhale Kurulu (KİK) tarafından **04/11/2026 tarihli ve 2026/DK.D-397 sayılı Düzenleyici Kurul Kararı** yayımlanmış olup, iş deneyim belgelerinin değerlendirilmesi ve benzer iş gruplarının tespitinde idareler ile isteklilerin bu yeni hukuki durumu esas almaları zorunlu hale gelmiştir.

Düzenlemenin ve Kararın Kapsamı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği çerçevesinde yürürlüğü durdurulan hükümler ve KİK kararının temel unsurları şunlardır:

- **Yürütmesi Durdurulan Yönetmelik Hükmü (Madde 3/1-ı):**Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin *“Tanımlar ve kısaltmalar”* başlıklı 3’üncü maddesinde yer alan;"*ı) Esaslı unsur: Proje bütünlüğü çerçevesinde yapının amacı ile işlevi ve/veya gerçekleştirilen toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımı göz önünde bulundurularak belirlenen ana iş grubunu,...*"ibaresinin yürütmesi Danıştay 13. Dairesi tarafından durdurulmuştur.
- **Yürütmesi Durdurulan Tebliğ Düzenlemesi (Madde 2.8/1):**Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin 2.8’inci maddesinin birinci fıkrasındaki;"*İş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevinin ve/veya yapılan toplam iş tutarı*

içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının göz önünde bulundurulması gerekmektedir."düzenlemesinin de yürütmesi aynı kararla durdurulmuştur.

- **Kamu İhale Kurulu'nun 04/11/2026 Tarihli Kararı (2026/DK.D-397):**Anayasa'nın 138'inci maddesi ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28'inci maddesi gereğince Danıştay kararının icabı olarak Kurul tarafından alınan **2026/DK.D-397 sayılı karar** ile; idarelerin ihale dokümanı hazırlıklarında, benzer iş grubu belirlemelerinde ve isteklilerin sunduğu iş deneyim belgelerinin esaslı unsur değerlendirmelerinde yürütmesi durdurulan "*ve/veya*" bağlacına dayalı esnek/belirsiz ölçütler yerine Danıştay kararının gerekçesine uygun işlem tesis etmeleri kararlaştırılmıştır.

Kimler Etkileniyor?

Danıştay kararı ve 04/11/2026 tarihli 2026/DK.D-397 sayılı KİK Düzenleyici Kurul Kararından doğrudan etkilenen taraflar:

- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapım işi ihalelerine katılan müteahhitler, inşaat firmaları ve iş ortaklıkları
- Yapım işi ihalelerinde şartname hazırlayan, benzer iş gruplarını belirleyen ve isteklilerin iş deneyim belgelerini inceleyen kamu kurumlarının İhale Komisyonları
- İş bitirme, iş durum, iş denetleme ve iş yönetme belgelerini düzenleyen yapı denetim ve kontrollük teşkilatları
- Kamu ihale uyuşmazlıkları, şikâyet ve itirazen şikâyet süreçlerini takip eden İhale Hukuku Avukatları ve Mali Müşavirler

Esaslı Unsur Düzenlemesi Değişiklik Matriksi

Mevzuat Metni / Kurum	Önceki Düzenleme Metni	Güncel Hukuki Durum (Danıştay & KİK Kararı Sonrası)
Yapım İşleri İhaleleri Uyg. Yön. m. 3/1-(ı)	Yapının amacı/işlevi **ve/veya** tutar dağılımı göz önünde bulundurularak belirlenen ana iş grubu	**Danıştay 13. Dairesi (E:2026/4267) kararıyla yürütmesi durduruldu.**
Benzer İş Grupları Tebliği m. 2.8/1	İş deneyim belgesinde yapım amacı ile işlevi **ve/veya** tutar dağılımının esas alınması	**Danıştay 13. Dairesi (E:2026/4267) kararıyla yürütmesi durduruldu.**
Kamu İhale Kurulu Uygulaması	İdarelerce esnek/alternatif kriterlerle benzer iş değerlendirmesi	**04/11/2026 tarih ve 2026/DK.D-397 sayılı Kurul kararı uyarınca yeni esaslar geçerlidir.**

Operasyonel Kontrol Listesi

- İhaleye katılacak yapım müteahhitleri, ellerindeki mevcut iş deneyim belgelerinin (iş bitirme/iş durum) birden fazla iş grubunu (örneğin hem üstyapı bina hem altyapı veya mekanik-elektrik işleri) içermesi durumunda, 2026/DK.D-397 sayılı KİK kararındaki değerlendirme ölçütlerini dikkate alarak yeterlik analizlerini yeniden yapmalıdır.
- İhale hazırlığı aşamasındaki kamu idareleri, idari şartnamelerde belirleyecekleri "benzer iş grupları" ve iş deneyim belgesi değerlendirmelerinde yürütmesi durdurulan Yönetmelik ve Tebliğ hükümlerine dayanmamalıdır.
- Teklif değerlendirme aşamasında iş deneyim belgesi "esaslı unsur" gerekçesiyle reddedilen veya rakip isteklinin belgesi bu kapsamda kabul edilen firmalar, 04/11/2026 tarihli ve 2026/DK.D-397 sayılı Kurul kararını dayanak göstererek şikâyet ve itirazen şikâyet haklarını değerlendirmelidir.

Yanlış Yorumlanabilecek Noktalar

Yürütmenin durdurulması kararı, **mevcut iş deneyim belgelerinin tamamen geçersiz olduğu anlamına gelmez**. Kararın hukuki etkisi; karma nitelikteki (birden fazla iş grubunu barındıran) yapım işlerine ait iş deneyim belgelerinin hangi benzer iş grubundan (A, B, C vb.) sayılacağının tespitinde idarelere tanınan "*yapının amacı ile işlevi ve/veya tutar dağılımı*" şeklindeki belirsiz takdir yetkisinin yargı kararıyla durdurulmasıdır.

Sık Sorulan Sorular

Danıştay hangi maddelerin yürütmesini durdurmuştur?

Danıştay 13. Dairesi (E:2026/4267); Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 3’üncü maddesindeki **"Esaslı unsur"** tanımı ile Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği’nin 2.8’inci maddesinin birinci fıkrasının yürütmesini durdurmuştur.

İdareler ve istekliler bu kararı hangi tarihten itibaren dikkate almalıdır?

Kamu İhale Kurulu’nun yargı kararının uygulanmasına yönelik **04/11/2026 tarihli ve 2026/DK.D-397 sayılı Kararı** yayımlandığı tarihten itibaren gerçekleştirilecek tüm ihale iş ve işlemlerinde bu karar esas alınmalıdır.

Resmî Kaynaklar

- Kamu İhale Kurulu (KİK) – 04/11/2026 Tarihli ve 2026/DK.D-397 Sayılı Düzenleyici Kurul Kararı

- Danıştay Onüçüncü Dairesi – 15/09/2026 Tarihli ve E:2026/4267 Sayılı Yürütmeyi Durdurma Kararı
- Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği Madde 3/1-(ı)
- Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği Madde 2.8/1

PROZON'DAN

Yazılım, danışmanlık ve ücretsiz araçlar

YAZILIM VE HIZMET

Bordro ve Özlük Yazılımı
Karmaşık bordroyu tek motorda çalıştırın.
prozon.net/bordro-ve-ozluk-yazilimi/

Bordro Outsource
Operasyon bizde, ekran ve veri sizde.
prozon.net/insan-kaynaklari/bordro-outsource/

Ar-Ge, Teknopark, TEKMER
Kurgu, başvuru ve muafiyet süreçleri.
prozon.net/yatirimlar-ve-ar-ge/

ÜCRETSIZ ARAÇLAR

Hesap Makineleri
Bordro ve tazminat hesapları; üyelik gerekmez.
prozon.net/hesap-makineleri/

Analiz Merkezi
Teknopark ve teşvik analizleri.
analiz.prozon.net

Yıllık Parametreler
SGK ve vergi parametreleri, yıl yıl.
prozon.net/yillik-parametreler/

GÜNCEL KALIN

Mevzuat Takvimi
Beyan ve ödeme günleri tek takvimde.
prozon.net/mevzuat-takvimi/

Mevzuat Sirkülerleri
Haftada üç gün, ücretsiz e-posta bülteni.
prozon.net/sirkuler/#bulten

Bu belge https://prozon.net/sirkuler/yapim-islerinde-esasli-unsur-taniminin-yurutmesi-durduruldu-danistay-ve-2026-dk-d-397-sayili-kik-karari/ adresindeki sirkülerden 17.11.2026 14:42 tarihinde üretilmiştir. Mevzuat değişebilir; güncel metin için siteyi ziyaret edin. Sirküler, bilgilendirme amaçlıdır; somut olaylar için danışmanlarımızla görüşün.

Prozon Kurumsal Teknoloji Çözümleri A.Ş. · Artan Plaza, Bağlarbaşı, Feyzullah Cd. No:140 Kat:5, 34844 Maltepe / İstanbul · +90 216 808 02 39 · bilgi@prozon.net